

в сфере налогообложения

В КАЧЕСТВЕ необходимого условия внесения законопроекта в Государственную Думу в порядке законодательной инициативы<sup>1</sup> является представление самого текста законопроекта, обоснования его актуальности, целей и места в системе действующего законодательства, а также прогноза социально-экономических и иных последствий его принятия.

Кроме того, в едином пакете должны быть представлены справки о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования, перечень законов и иных нормативных правовых актов, которые потребуется отменить, изменить, дополнить в связи с принятием вносимого законопроекта, предложения о разработке нормативных правовых актов, которые необходимо будет принять для реализации данного закона, а также финансово-экономическое обоснование дополнительных материальных и иных затрат.

При этом в отношении налоговых законопроектов помимо общих предусмотрены особые требования.

Так, в соответствии с ч. 3 ст. 104 Конституции РФ законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены в Государственную Думу субъектами права законодательной инициативы только при наличии заключения Правительства РФ. Аналогичная норма о письменных заключениях Правительства РФ на указанные законопроекты предусмотрена ч. 5 ст. 36 Федерального конституционного закона от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».

Срок, в течение которого заключение Правительства РФ должно быть направлено субъекту права законодательной инициативы и в Государственную Думу, составляет 1 месяц с даты поступления законопроекта в Правительство РФ. [о согласованию с соответствующим субъектом права законодательной инициативы этот срок может быть продлен.

Таким образом, направление субъектом права законодательной инициативы законопроекта в Правительство РФ для получения заключения — самостоятельная и обязательная стадия разработки законопроекта.

В практике законодательной работы вопрос о необходимости наличия заключения Правительства РФ возникает постоянно. По этому, в случае если в материалах к зарегистрированному законопроекту отсутствует заключение Правительства РФ, профильный комитет Государственной Думы должен выносить решение о соответствии данного законопроекта требованиям ст. 104 Конституции РФ и п. «д» ч. 1 ст. 105 Регламента Государственной Думы с учетом мнения Правового управления Аппарата Государственной Думы<sup>2</sup>. Соответствующее заключение Правового управления направляется в профильный комитет в течение 14 дней со дня поступления от него соответствующего поручения.

Однако необходимо обратить внимание на следующее. Согласно ч. 3 ст. 104 Конституции РФ заключение Правительства РФ требуется только на стадии внесения законопроекта в Государственную Думу. При этом случается, что законопроект, не содержащий оснований, перечисленных в ч. 3 ст. 104 Конституции РФ и необходимых для получения заключения Правительства РФ, принимается в первом чтении, а на стадии подготовки к рассмотрению Государственной Думой во втором чтении претерпевает кардинальные изменения, в том числе в сфере налогового законодательства. Представляется, что оценка Правительством РФ финансовых последствий принятия этого законопроекта

---

1) ч. 3 ст. 104 Конституции РФ «рано (законодательной инициативы — прав» внесения законопроекта 11 законодательный орган — закреплено за определенными субъектами — Президентом РФ, Советом Федерации, членами Совета Федерации, депутатами Государственной Думы Правительством РФ, законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации. Право законодательной инициативы принадлежит также Конституционному Суду РФ, Верховному Суду РФ и Высшему Арбитражному Суду РФ по вопросам их ведения.

Часть 2 ст. 107 Регламента Государственной Думы (введена Постановлением Государственной Думы от 11.10.2006 № 3751-4170.